



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๒

โดยที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมาย คำนึงกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน และเพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๒

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- หน่วยงานของรัฐ

- ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> หัวข้อ "การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๒"

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๒ ตั้งแต่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๗๒. ข้อมูลประกอบ...

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

เนื่องจากเขตสุขาภิบาลนาเกลือ (เดิม) อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี มีอัตรา การขยายตัวทางเศรษฐกิจเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว เป็นสถานที่พักตากอากาศที่มีชื่อเสียงที่สุดแห่งหนึ่ง ในประเทศที่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศนิยมมาพักผ่อน สร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม การเจริญก้าวหน้าอย่างรวดเร็วดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาทางสังคม สิ่งแวดล้อม การผังเมือง และการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ซึ่งปัญหาเหล่านี้มิได้เกี่ยวข้องกับประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อเกี่ยวโยงไปถึงผลประโยชน์และรายได้ของประเทศโดยตรง โดยเฉพาะในเรื่องการส่งเสริม อุตสาหกรรมท่องเที่ยว การปกครองท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาลจึงไม่เหมาะสมกับท้องถิ่นแห่งนี้ จึงเห็นสมควร จัดระเบียบการปกครองเมืองพัทยาให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน และให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระ ในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง สอดคล้องกับ หลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้ อย่างมีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงหลักแห่งการปกครองตนเองโดยประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมตามหลัก การปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

การจัดตั้งเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้เมืองพัทยา เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอาณาเขตตามเขตเมืองพัทยาที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตเมืองพัทยาให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และมีฐานะ เป็นนิติบุคคล และได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการเมืองพัทยาเพื่อให้บรรลุ วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

การบริหารเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้การบริหาร เมืองพัทยาประกอบด้วย สภาเมืองพัทยา และนายกเมืองพัทยา ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ สรุปได้ดังนี้

(๑) สภาเมืองพัทยา มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา โดยสภาเมืองพัทยาเลือกสมาชิกเป็นประธานสภาเมืองพัทยานคนหนึ่งและรองประธานสภาเมืองพัทยาจำนวน สองคน และมีหน้าที่และอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับการประชุมเกี่ยวกับการ เลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา คณะกรรมการ และคณะกรรมการของสภาเมืองพัทยา วิธีการประชุม การเสนอและพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบ และความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภาเมืองพัทยา การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และการพิจารณาร่างข้อบัญญัติ เมืองพัทยา

(๒) นายกเมืองพัทยา มาจากการเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา ซึ่งนายกเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ และนโยบาย สิ่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเมืองพัทยา แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา

/ประธานที่ปรึกษา...

ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา วางระเบียบเพื่อให้งานของเมืองพัทธยาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทธยาหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี

อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทธยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทธยา พ.ศ.๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ เมืองพัทธยามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทธยาในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุง แหล่งเสื่อมโทรม การจัดการจราจร การส่งเสริมและสนับสนุนสถานที่ตำรวจ และหน่วยงานอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการจัดการจราจร การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลและการบำบัดน้ำเสีย การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือและท่าจอดเรือ การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่าย อาหาร โรงมหรสพและสถานบริการอื่น การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็น ของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทธยา

ข้อบัญญัติเมืองพัทธยา

ข้อบัญญัติเมืองพัทธยาจะตราขึ้นได้โดยความเห็นชอบของสภาเมืองพัทธยา ในกรณี การปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทธยา หรือกรณีเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เมืองพัทธยามีอำนาจ ตราข้อบัญญัติได้ หรือกรณีการให้บริการโดยมีค่าตอบแทนแก่บุคคล หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรณีการพาณิชย์ หรือกรณีการคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ ซึ่งในข้อบัญญัติเมืองพัทธยาจะกำหนด โทษจำคุก หรือโทษปรับ หรือทั้งจำและปรับผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่จะกำหนดโทษจำคุกเกินหกเดือน และโทษปรับเกินหนึ่งหมื่นบาทไม่ได้

ผู้มีสิทธิเสนอร่างข้อบัญญัติเมืองพัทธยา ได้แก่

- (๑) นายกเมืองพัทธยา
- (๒) สมาชิกสภาเมืองพัทธยา โดยมีสมาชิกลงนามรับรองไม่น้อยกว่าสองคน
- (๓) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทธยาตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ

ข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติเมืองพัทธยา ภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สภาเมืองพัทธยามี มติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใดให้ประธานสภาเมืองพัทธยาส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี พิจารณา และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัตินั้นให้เสร็จและส่งคืนประธานสภา เมืองพัทธยาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่พิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติให้ส่งให้นายกเมือง พัทธยาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้น พร้อมกับเหตุผลที่ไม่เห็นชอบด้วยคืนไปยังสภาเมืองพัทธยาเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภาเมืองพัทธยามีมติยืนยัน

/ตามร่างข้อบัญญัติ...

ตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเมืองพัทยา
แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีทราบและส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกเมืองพัทยาลงนามใช้บังคับ
เป็นข้อบัญญัติต่อไป

รายได้และรายจ่าย

เมืองพัทยามีรายได้และรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เมืองพัทยাজัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๘๐ ได้

(๒) เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นได้ตามมาตรา ๘๒

และมาตรา ๘๓

(๓) เมืองพัทยามีรายได้อื่นตามมาตรา ๘๔

(๔) เมืองพัทยามีรายจ่ายตามมาตรา ๘๑

(๕) การจ่ายเงินของเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณ
การกำกับดูแล

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการเมืองพัทยา

โดยมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้นายกเมืองพัทยาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ

การปฏิบัติราชการเมืองพัทยาได้

(๒) รายงานรัฐมนตรีฯ ทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรในกรณีเห็นว่านายก
เมืองพัทยาปฏิบัติการในทางที่อาจนำมาซึ่งความเสียหายแก่เมืองพัทยาหรือกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย กฎ
ระเบียบ และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีได้แนะนำหรือตักเตือนแล้ว แต่เมืองพัทยาไม่ปฏิบัติตาม

(๓) รายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีฯ เพื่อพิจารณาสั่งยุบสภาเมืองพัทยา
เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเมืองพัทยาหรือประโยชน์ของประเทศ

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

เพื่อให้การบริหารราชการเมืองพัทยามีความเหมาะสมและคล่องตัว สามารถตอบสนอง
ความต้องการของประชาชนได้โดยสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการปกครอง
ตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๔. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม
ทั้งหมด ๓ ฉบับ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน โดยมีการแก้ไขครั้งล่าสุด
ในปี ๒๕๖๒ ซึ่งพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นการจัดระเบียบองค์กรในการบริหารราชการในพื้นที่เมืองพัทยา
การดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยาบางประเภทอาจไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชน
และไม่สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคม นำมาซึ่ง
ปัญหาในพื้นที่ในด้านต่าง ๆ อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่อาจไม่สอดคล้องกับปัญหาที่เกิดขึ้น ในการนี้ จึงเป็นการสมควร
อย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากที่สุดในการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุง
กฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติดังกล่าว

ในการนี้...

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
พ.ศ. ๒๕๕๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒

คิวอาร์โค้ดสำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒



ดาวน์โหลดพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒
และเอกสารที่เกี่ยวข้อง



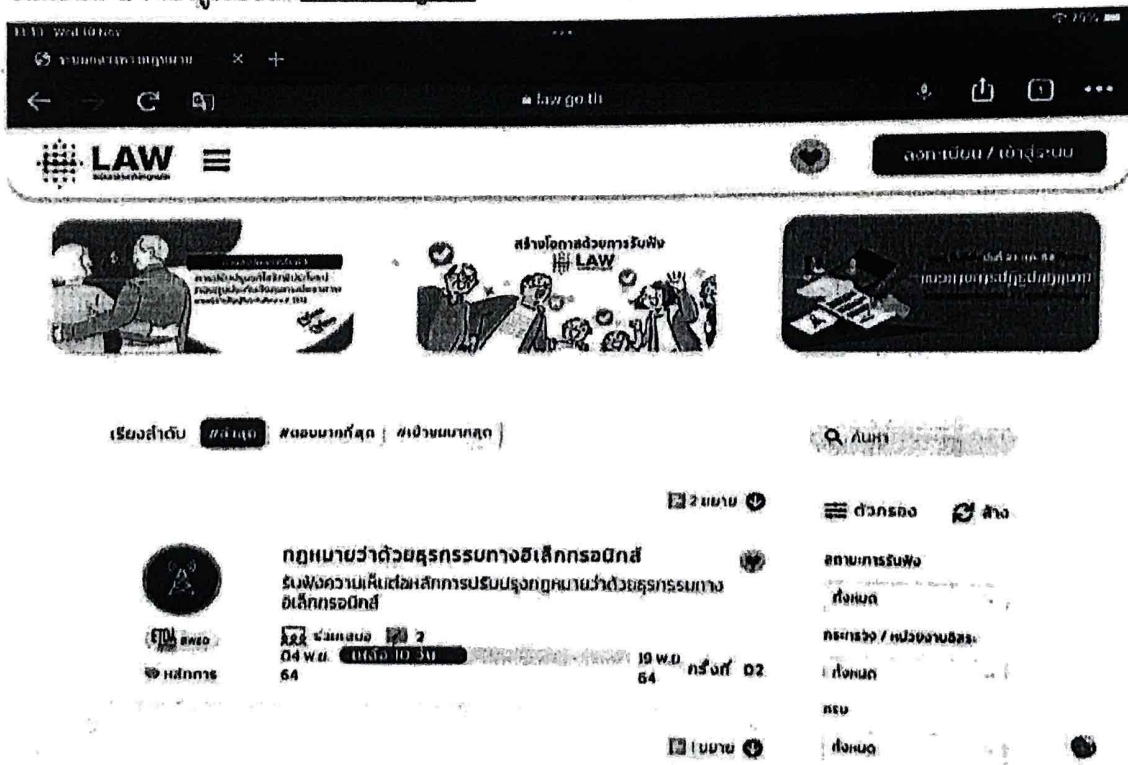
ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

วิธีที่ ๑ เข้าระบบ ผ่านทาง QR Code

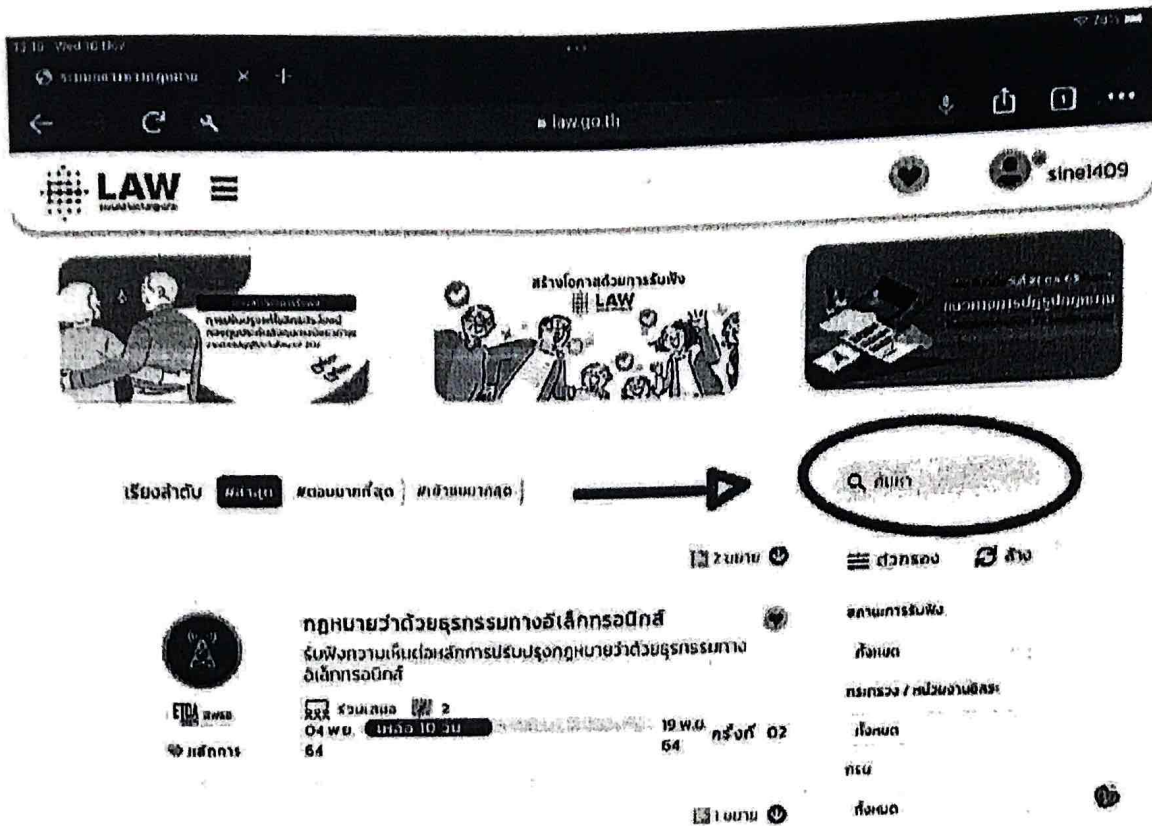


วิธีที่ ๒ เข้าระบบ ผ่านทางเว็บไซต์

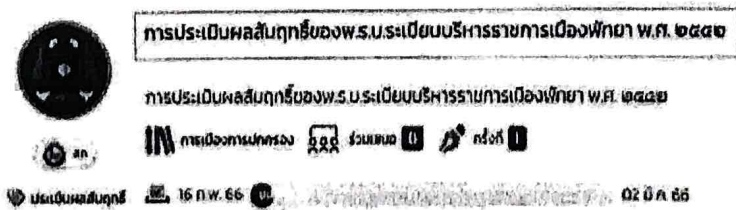
ขั้นตอนที่ ๑ : เข้าสู่เว็บไซต์ www.law.go.th



ขั้นตอนที่ ๒ : เลือกช่องทาง พิมพ์คำว่า การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒



ขั้นตอนที่ ๓ : จะพบกับแบบรับฟังความคิดเห็นเรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๕๒



ขั้นตอนการแสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๑ : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น

II ปัญหาประกอบการรับฟังความคิดเห็น

»

III ปัญหาติดต่อหน่วยงาน

»



II ปัญหาประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๒ : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง

6. ปีงบประมาณหรือระดับ (ภาค)

.....

ส่วนที่ 2

ความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการนำวิถีและยิงขีปนาวุธจรวดนำวิถีของกองทัพอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๑

7. ท่านเห็นว่า การกำหนดค่าใช้จ่ายศึกษาประกอบด้วยสถานศึกษาขนาดกลางถึงศึกษา มีความเหมาะสมกับรูปแบบองค์กรของเมืองศึกษาหรือไม่ (โปรดระบุเหตุผลประกอบความ
เห็น)

- เห็นชอบ
- ไม่เห็นชอบ
- อื่นๆ (แสดงความคิดเห็น)
- ไม่แสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๓ : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น



VII

VII ส่งความคิดเห็น